联合国 S/PV.6016



安全理事会

第六十三年

临时逐字记录

第六〇一六次会议

2008年11月14日星期五上午10时举行
纽约

主席：	乌尔维纳先生/巴列斯特罗先生	（哥斯达黎加）
成员：	比利时	格罗斯先生
	布基纳法索	卡凡多先生
	中国	腊翊凡先生
	克罗地亚	尤里察先生
	法国	里佩尔先生
	印度尼西亚	纳塔莱加瓦先生
	意大利	泰尔齐·迪圣阿加塔先生
	阿拉伯利比亚民众国	埃塔利先生
	巴拿马	阿里亚斯先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	南非	拉海尔先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	约翰·索沃斯爵士
	美利坚合众国	哈利勒扎德先生
	越南	黎良明先生

议程项目

有关伊拉克的局势

秘书长根据第1830(2008)号决议第6段提交的报告(S/2008/688)

08-60199 (C)



上午 10 时 10 分开会。

通过议程

议程通过。

有关伊拉克的局势

秘书长根据第 1830(2008)号决议第 6 段提交的报告(S/2008/688)

主席(以西班牙语发言)：我谨通知安理会，我收到了伊拉克代表的来信，他在信中要求邀请他参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议，根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这位代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，巴亚提先生(伊拉克)在安理会议席就座。

主席(以西班牙语发言)：按照安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条，向秘书长伊拉克问题特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生发出邀请。

就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前有文件 S/2008/688，其中载有秘书长根据第 1830(2008)号决议第 6 段提交的报告。

在本次会议上，安全理事会将听取秘书长伊拉克问题特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生的通报，以及美利坚合众国常驻代表扎勒迈·哈利勒扎德先生代表多国部队通报情况。

我现在请秘书长伊拉克问题特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生发言。

德米斯图拉先生(以英语发言)：在我在巴格达就任刚刚一年后，我今天很高兴来到安理会，代表秘书长介绍第五次季度报告(S/2008/688)。

根据获得第 1830(2008)号决议重新确认的强有力的任务规定，并应伊拉克政府的请求，联合国伊拉克援助团(联伊援助团)2008 年的工作重点一直放在那些可以支持伊拉克努力实现政治对话和民族和解的领域。近几个月来，通过支持选举筹备工作、为解决有争议的国内边界奠定基础、支持国家发展战略以及促进伊拉克与国际社会，实际上是与邻国建立伙伴关系，已在很大程度上做到了这一点。

过去一年中，我们主要努力在我们最有可能共同取得及时成果的优先领域中寻找机会。明年将是巩固迄今已取得进展的一年。我们必须在已采取的举措基础上再接再厉，这些举措作为紧急措施，是继续巩固更长期成果方面举措的切入点。

让我们稍微看一看最近的伊拉克局势。尽管偶而发生暴力急剧增加的情况——最近几天我们再次看到了这种情况——但今夏和今秋，伊拉克的暴力水平在稳步下降。毫无疑问，尽管存在暴力激增情况，而且我们在今后几个月或许会看到更多此类情况，但我们应当看一看更广泛的情况，就是安全已经得到改善。今年 5 月以来，有少量火箭弹袭击国际区，但在 5 月火箭弹的数量是每天 30 枚。穆克塔达·萨德尔宣布的停火得到遵守和扩大。2008 年 10 月，伊拉克全国报告的伊拉克人伤亡人数是 2003 年 3 月以来最低的，当然，这些数字从来都不会很低。任何平民伤亡永远都是应当受谴责、令人遗憾和不幸的，但事实是平民伤亡目前处于最低水平。

伊拉克政府已经为伊拉克的许多问题负起责任，包括“觉醒会”和为其数万名成员支付薪金。伊拉克安全部队的一些部门在专业性和行动方面大有改进，我们在伊拉克走访时亲眼看到了这些改进。然而，在报告所述期间，我们也看到一些政治紧张，这是由 7

月份省级选举法问题上最初的僵局和选举中少数族裔代表问题所造成的。

伊拉克现在进入一个非常敏感的选举阶段，应当利用有可能为政治对话创造空间的每一个小的安全进展，以避免出现与 2009 年 1 月 31 日省级选举有关的任何暴力事件。整个夏季 Khanaqin 出现的对抗和摩苏尔针对基督徒的暴力活动激增，仅仅是两个例子，表明了一种本可能会破坏伊拉克领导人在消除分歧和推动由伊拉克当家作主和领导的民主进程方面取得的来之不易的进展的局面。

过去几个月中，选举援助是我们各项活动中的重中之重，在今后几个月也可能如此。我们作为联合国所负的坚定义务和我们任务规定的组成部分是，协助伊拉克人和独立高级选举委员会——伊拉克负责筹备和举行选举的机构——开展一系列选举活动，首先是近期即将于 2009 年 1 月举行的省级选举，最后是 2009 年底和 2010 年初期间的议会选举。选举法是报告所述期间颁布的最重要法律，规定在 18 个省份的 14 个中举行全国选举。这项法律是在 9 月 24 日通过的，并且需要联伊援助团作出大力推动，以打破议会在纳入涉及基尔库克的修正案问题上的僵局。最终，我们从中调解达成了一个平衡解决办法。

应当为此赞扬伊拉克政府和伊拉克议会，因为这是一个重大成就。即使在获得批准后，当有关基督教、雅兹迪、什别克和萨宾·曼迪安等少数群体在省级议会代表问题的条款在最后一刻被删除时，选举法第二次遇到了困难。遗憾的是，这导致了恫吓事件和紧张局势，特别是在动荡的摩苏尔地区，而且有可能破坏选举法和选举时间表并最终危及少数群体权利原则，这是在伊拉克得到广泛认可的一项重要原则。

为了减缓不断加剧的紧张局势并降低诉诸威胁行为或强行把少数群体人口驱出家园的诱惑性，联伊援助团提出了关于在省级议会为少数族裔分配席位的建议。这项建议还规定对过去遭受过严重的针对性暴力和同化运动的一些群体予以政治承认。应当记住 2007 年在“雅兹迪”派和最近在基督徒身上发生的事情。

在两周内进行若干轮协商后，国民议会于 11 月 3 日决定把巴格达、尼尼微和巴士拉的部分席位分配给伊拉克少数群体代表。确保伊拉克少数群体代表权的这一决定本身是积极的进展。尽管必须承认，所通过的选举法修正案没有完全反映联伊援助团提出的数目，但它确实包括了建议的一些关键内容。以多数公开投票通过这一修正案也表明民主在发挥作用，这在伊拉克是非常积极的进展，也有助于推动尊重人权和民主。通过伊拉克机构承诺承认和保障少数群体在选举产生的施政机构中的代表权，这两项原则得到了加强。这只是“种子代表权”，可以为今后进一步保障少数群体权利打开大门，不过这扇大门已经被打开了。

总统委员会的批准——一项最近作出的决定——完成了选举法工作，而且没有影响或危及选举总体时间安排。换言之，包括有关少数群体内容在内的选举法得到了确认。

公众关心 9 月份的选民登记更新工作，并对通过选举法基本感到满意，这证明基层民众希望在谁应当在省级议会得到代表这个问题上有发言权。伊拉克人民需要选举。人们正确地认识到，即将举行的选举是建立更具包容性的教派平衡和打造新的政治格局的机会。这些选举是今后几个月中最重要的政治事件。因此，最重要的是确保这些选举被认为是自由和公正的，并确保伊拉克人在联合国和国际社会的支持下将能够保证尊重行动时间表，而且确保选举委员会不会受到政治压力。

好消息是选举时间安排目前总体进展顺利，候选人的提名工作已于 11 月 2 日结束，并且在 11 月 6 日迅速把少数群体候选人列入选举委员会的选票排名顺序抽签中。联伊援助团继续在技术筹备工作方面支持选举委员会，包括印刷和购买材料、规划和后勤保障、公共宣传、与安全部队进行协商以确保省级选举安全举行、制定杜绝舞弊措施、以及培训国家人员等

方面。我们正在努力消除任何未解决的运作障碍，并将完成这一工作。我们的任务是与伊拉克当局一起协助这些努力。

应当鼓励各方避免受诱惑而操纵选举进程或制造任何诱发选举日之前或当天采取恫吓行为的因素。在联伊援助团的支持下，选举委员会培训了 42 785 名地方观察员，并正在与教育部合作，聘用约 27 万教师、职员和校长在选举日当天提供协助。总理作出了推迟学校考试的明智决定，以便可以在这个重要的日子利用学校和教师。

理想的情况是，减少出现选举舞弊的减轻措施应当辅之以密切监督，特别是在北部的敏感地区，我们目前正在探讨一些可行的方案。当然，安全也是一个不容忽视的因素。不过，确保选举透明度的主要责任在于伊拉克国家观察员和党派代表身上。他们已经收到在选举日驻守投票站的邀请。

关于基尔库克问题和所谓的有争议的内部边界或领土问题，最近北部分界线地区有针对性的杀戮事件和基督徒的流离失所表明少数群体权利、选举进程以及有争议的边界之间的复杂关联。联伊援助团正在根据安全理事会赋予的授权就这些问题开展工作。

在基尔库克，最近几周来的局势相对平静，我们一直在该地区开展广泛活动。这些活动包括研究该地区的情况，也包括有关其未来行政地位的各种可能方案、人道主义、重建和人权方案、以及应议长迈什哈达尼先生的请求，为议会新设立的一个委员会提供技术援助，其目的是为今后基尔库克地区选举的特别安排提出建议。基尔库克地区的选举不会与其它选举一起在 1 月份举行，但会在晚一些时候，即在委员会预计于 3 月底完成工作后进行。应伊拉克议会的请求，联伊援助团届时将为基尔库克地区的选举提供援助。

同时，我们还推进了对伊拉克北部——从叙利亚边界到伊朗边界——所有其余 15 个分界线县区进行分析的最后一阶段工作，完成了我们在尼尼微、迪亚拉和萨拉赫丁省的社区协商工作。

我们认为，联伊援助团的分析将为社区间的建立信任措施提供选择方案。通过这一研究工作而且在这个方面，由于我们做了许多工作，我们现在或许被认为是掌握这些地区最详细情况的专家。我有 17 个同事过去八个月来一直在全职开展这一项目。应当确立建立信任措施，以便推动在不同的受影响社区之间达成总体政治协议。这不是全民公决，也不是既成事实，而是一项政治协议。

联伊援助团支持宪法审查委员会继续努力，以便把涉及互有冲突的有关伊拉克联邦框架的设想以及涉及油气、可行收益和分享水源协定的一项协议载入宪法中。尽管我们已做好准备向伊拉克领导人提交我们的工作结果，但我们注意到不要由于我们过早提交我们的工作结果而使情况复杂化，因为选举即将到来，选举是优先事项。我们会在晚些时候提出我们的建议。让我们首先完成选举工作。

关于人权问题，联伊援助团人权办公室继续以平衡的方式对待其持续的监测和保护活动与由于选举和解决有争议领土问题而产生的新的人权挑战，包括最近的基督徒流离失所问题、在尼尼微省强迫出售财产和少数群体代表权等问题。我们将继续高度重视有关人权和法治的立法进程以及设立人权方面重要机构，如伊拉克国家人权委员会的工作。我们也将以能力建设的形式，继续坚定支持伊拉克人权部在一位充满勇气的女性领导下开展的工作。

在国际伙伴关系领域，伊拉克主要借助得到我的朋友和同事甘巴里大使大力支持的《伊拉克国际契约》和伊拉克外交部内的特设支助机制在与国际社会重新接触方面取得了重要进展。这两者都是本着伙伴关系和地位平等的精神在难民、恢复外交关系和反腐败措施等具体问题上促进合作的汇集之处。

斯德哥尔摩会议取得了巨大成功，会议结束时发出了需要建立伙伴关系和共同筹资的信息。我们应该感谢瑞典政府为这次会议提供的便利。伊拉克的自主意识提高，《契约》吸引了总理的注意力——他出席会议而且据我所知对会议成果印象深刻——这一事

实以及总理任命自己的顾问作为咨询委员会的成员，这些都给《契约》的后续行动带来了更多新的动力。伊拉克也成为《巴黎宣言》的签署国，这表明它希望更加透明地管理其援助战略。同时，捐助者越来越着重关注减少援助预算，以支持旨在使伊拉克自力更生的能力建设；伊拉克是一个富裕的国家，它知道这一点并引以为豪。

区域对话阵线是 2009 年一个大有前途的领域，而且有迹象表明 2008 年出现了可喜的动向。鉴于一些阿拉伯国家在巴格达重开使馆，以及最近几个月有一些高级别访问，我们看到了相当大的进步。联伊援助团继续通过外交部特设支助机制股开展工作。该股正在不断建设其体制能力，以支持这些进程。目前正在规划今后几周的部长级会议。能源问题工作组和内政部长的会议在伊斯坦布尔和安曼举行，目前正在筹备难民问题工作组和边界安全问题工作组的会议，这两次会议拟于 11 月分别在安曼和大马士革举行。

在技术性的边界标定、安全、排雷和失踪人员等问题上支持伊拉克双边关系的善意倡议从政治方面大大推动了合作精神的恢复。联伊援助团始终并将继续积极参与协助和促进这种友好的措施。

伊拉克的恢复和重建工作即将达到临界点。不可避免的是，随着安全局势的改善，人民日益要求满足普通伊拉克人的基本需要，包括就业机会和服务。正是在此基础上，伊拉克人民将对自己国家的管理当局作出评判，而且选民将依此追究地方代表的责任。

伊拉克各地日常生活恢复正常的迹象越来越明显；每当我进入巴格达我们所谓的“红区”时，都亲眼目睹到这些迹象。在巴格达这曾经是伊拉克一些最严重暴力事件的发生地，我们看到商店和企业重新开张，有些甚至夜晚也开着。60 000 多名伊拉克人今年已返回家园。粮食没有保障的比率也从 2005 年的 15%降至 2007 年 3%。换句话说，与仅仅一年前相比，粮食没有保障的程度降低了许多。

但我们也坦言，并非所有伊拉克人的生活都有同样的改善。许多人仍然感受到昔日的冲突和 1990 年代长期忽视所产生的影响。重要基础设施和服务提供问题依然具有挑战性。就业机会没有随着石油收入的增加而增多，这使一些伊拉克人仍处于贫穷境地。尔今，伊拉克各地只有不到三分之一的人口获得基本供水服务，上学儿童的人数不足。

境内流离失所者的人数在不断增多，从 6 月份的 16 000 人增至 8 月份的 35 000 人。他们正在陆续返回家园，这表明他们对伊拉克稳定的信心增大。但是，仍然需要政府采取行动，以确保具备条件保障他们安全返回。这样，我们就有可能看到他们当中有更多的人返回。在具备他们安全和体面地返回的必要条件前，为了消除国内在人道主义方面的重大差距和为国外的伊拉克难民提供支助，下周将为伊拉克发出 2009 年次区域人道主义呼吁。

安全局势有改观和石油收入高，意味着伊拉克政府越来越能够而且愿意为解决本国的发展问题。因此，我敦促伊拉克政府 2009 年继续努力分配国家资源，即使在当前不确定的全球金融环境波及伊拉克的情形下也应这样做，以保持复苏势头。伊拉克签署了直至 2010 年的联合国援助合作新框架，将重点从对基础设施的投资转移到帮助动员本国的大量资源。

自 2005 年以来，伊拉克的大型公共部门从 100 万人增至 250 万人，给伊拉克政府带来了障碍，而可能成为推动伊拉克经济繁荣的私营部门却仍然没有活力并且需要援助，同时，预算执行能力仍然不够。换言之，钱有很多，但没有投资于业务项目上。因此，伊拉克重建国际基金机制的余留资金将具体投向联合国的三项倡议，旨在促进公共部门改革、私营部门发展和下放基本服务的权力。联合国还支持伊拉克改革其食品券这一耗资巨大的公共分配制度。2008 年，这一制度耗费了 59 亿美元国家资源，是可以加以改革的。

就联伊援助团的足迹而言，它探索了种种方法，通过适用联合国综合特派团的原则和加强特派团在

全国各地的存在，首先是在纳杰夫、拉马迪、摩苏尔、基尔库克和巴士拉的存在，来增加它对各省管理当局的支助。最近在伊拉克派驻高级别国际人员的机构有联合国难民事务高级专员办事处、世界卫生组织、世界粮食计划署、人道主义事务协调厅、联合国开发计划署、儿童基金会、联合国项目事务厅和国际移民组织，使常驻伊拉克的机构数增至 9 个。除此之外，还辅之以本国工作人员，我们任命他们担任省联络员，目前均在位于 10 个地点的省长办公室工作。

联伊援助团为了维持其存在的人数及其活动的范围，显然需要东道国的安全支助和保护，而且需要各会员国的持续财政和后勤支持，原因是维持安全需要的费用非常高昂。

在巴格达建造一处新的院落对于联合国在伊拉克的持续存在至关重要。因此，我要感谢伊拉克政府为在巴格达建造联合国的新院落提供场地，而且特别欢迎伊拉克总理和部长理事会 11 月 2 日作出的决定。据我所知，决定的内容是在 2009 年提供 2 500 万美元初始捐款，用于建造总共约耗资 8 900 万美元的院落。

最后，这一切使伊拉克和它的朋友处于怎样的境地呢？今后几个月对伊拉克至为关键。尽管暴力减少，但仍有可能突然发生暴力，特别是在选举年的 1 月份举行大选时。伊拉克人在保持目前势头方面不应松懈，以扩大 2008 年取得的成果。

从迄今取得进展看，伊拉克政府应该受到赞扬。现在将要求它提供服务、安全保障、自由和公平选举的条件、可信和独立的机构，并解决各族裔之间的紧张。在这一关键时期，国际社会——即我们大家——应当坚定地提供支持和建设性的重新介入。正如秘书长所确认的那样，在这一微妙和充满挑战的朝着稳定过渡的时刻，如果安理会允许，联合国将继续站在伊拉克人民的一边。

今年是运河旅馆发生事件以来的第五年。我的——我们的——许多朋友和同事在那起事件中遇难。我认为，对于我们来说，作为一个原则问题，这证明我们已经回来，伊拉克并不孤单。

主席(以西班牙语发言)：我感谢秘书长特别代表向安理会作了非常出色的情况通报。

哈利勒扎德先生(美利坚合众国)(以英语发言)：我高兴地代表驻伊拉克多国部队(驻伊多国部队)向安全理事会报告情况。我首先要感谢德米斯图拉特别代表通报联合国伊拉克援助团(联伊援助团)所做的重要工作。德米斯图拉先生及其同事的工作对于巩固我们在伊拉克所看到的成就至关重要。我要向他及其工作人员表示，我们赞赏他们的辛勤工作和奉献精神。我们仍然致力于确保联伊援助团得到必要的支持，以便执行其任务。

今年取得了巨大成就。伊拉克政府、伊拉克人民和国际社会可以为这些成就感到骄傲。然而，还有许多工作要做。伊拉克的进展是脆弱的，可能发生逆转。至关重要的是伊拉克得到国际社会持续不断的支持和鼓励，因为它在重建国家方面正面临新一轮的挑战：2009 年举行合法与和平的省、区和全国选举；恢复对伊拉克人民的基本服务；支持近 400 万难民和境内流离失所者回返家园的人道主义努力；和平解决有争议的内部边界的地位问题，尤其是基尔库克的边界问题；当然还有宪法审查。

今天，我要向安理会通报取得进展的最新情况。

正如德米斯图拉先生提到的那样，自 2007 年 6 月以来，安全状况大为改善。大规模攻击的次数减少了 86%。死于暴力的平民人数减少了 80%。伊拉克安全部队死亡人数减少了 84%。驻伊拉克美军死亡人数减少了 87%。驻伊盟军死亡人数减少了 88%，族裔派别死亡人数减少了 95%。

联军和伊拉克安全部队削弱了伊拉克境内基地组织和民兵集团的能力；简易爆炸装置爆炸事件减少了 81%，自杀爆炸事件减少了 72%，就证明了这一点。

伊拉克北部暴力事件的减少可以部分归因于基地组织重要领导人由于由伊拉克领导的安全行动而

转移。但仍然存在一些政治和派系紧张，影响到服务的提供。伊拉克政府在联军协助下，已经开始通过确保遵守法治和设立重建行动中心以提供亟需的基本服务与经济投入，处理错综复杂和根深蒂固的导致暴力的族裔和宗教紧张。

联军和伊拉克安全部队是在联军部队减至增兵前水平的情况下维持这些安全成果的。联合行动与醒觉运动协调进行，大大改善了安全局势，因而即使若干盟国离开战区，美国仍然宣布把第 101 空降师第二旅提前撤出巴格达，使旅级战斗队数量减至低于增兵前的水平。

现行的安全行动产生了令人鼓舞的结果。迪亚拉、摩苏尔和巴格达的基地组织重要人物被捕，巴格达、巴士拉、迈桑和瓦西特等省的其他武装集团领导人也被捕。伊拉克人民越来越信任伊拉克安全部队，这也导致缴获暗藏武器的数量打破纪录，其中包括在迈达因地区缴获的数百个简易爆炸装置和在尼纳瓦缴获的两吨爆炸物。主要由于对伊拉克境内基地组织的设施和支持网络采取的成功行动，我们还开始看到，越境进入伊拉克的外国战斗人员数量有所减少。

然而，我们对外国战斗人员和致命援助进入伊拉克仍然感到关切。叙利亚仍然是外国恐怖分子进入伊拉克的主要通道。大马士革没有采取足够的行动打击坐落在叙利亚的恐怖主义设施网络。我们敦促叙利亚采取更多的步骤打击这些网络。

尽管取得了这些进展，但伊拉克境内的基地组织仍是一个巨大的威胁，伊朗替代战斗人员和贾什·马赫迪民兵部队也是如此。他们都有对伊拉克人民进行致命攻击的意图和能力。本星期发生的多起爆炸事件就是这种攻击的例子。伊拉克境内基地组织使用便携式简易爆炸装置和越来越多地转用女性自杀炸弹手，仍然是一项特别挑战。

在打击持续不断的极端主义威胁的过程中，伊拉克安全部队的能力有所提高，从而极大地改善了整体安全环境。目前有 601 000 人在伊拉克安全部队服役，比我们上一次在 8 月份向安理会报告时多了 21 000 多人。

现在有 165 个伊拉克陆军战斗营在开展行动，比我们上一次报告时多了 4 个。据评估，这些伊拉克陆军战斗营其中近 70%(即 115 个)目前在行动中起带头作用。空军和海军的扩大落后于陆军。这没有什么可奇怪的，因为空军必须获得和学会维持技术平台。空军和海军拥有的能力有限，目前正在执行全面部队发展战略。

空军现在每周出动飞机 300 多架次，正在发挥越来越积极的平乱作用，执行支持伊拉克安全部队的监视和侦察任务，并利用其流动飞机提供重要后勤支持。伊拉克空军首批服役飞行员最近毕业，目前正在执行空勤。将有更多这样的飞行员随后而至。

海军正在执行巡逻，次数是去年的三倍，对进入阿拉伯湾北部伊拉克水域的船只登船检查的次数越来越多。海军刚收到 26 艘现代化巡逻艇中的前 6 艘，并预计在 2009 年收到 4 艘大型巡逻舰只。

国家警察也在继续提高效力，它目前拥有 41 000 多人。它继续通过招募和分配任务，注重部队内部更好的族裔派别平衡。

关于联军的作用，九月份，在大会期间，塔拉巴尼总统满怀感激地指出为联军和北约驻伊拉克训练团作出贡献的各国发挥的作用。目前，美国以外的联盟成员为多国部队提供 6 000 多名战斗人员，向联伊援助团提供约 300 人。自我们上一次通报以来，已有近 3 000 名盟国人员离开战区，其他人不久也将回国。

与此同时，盟国和国际社会继续提供政治和经济支持，对于伊拉克建立稳定和安全的国家的努力取得成功仍然至关重要。

驻伊多国部队将继续向伊拉克政府逐步移交安保职责，伊拉克官员在向伊拉克安全部队移交安保职责的过程中正发挥着越来越大的领导作用。伊拉克全国 18 个省，现已有 13 省在伊拉克省级控制下。曾经是伊拉克境内基地组织据点的安巴尔省，已于 9 月 1

日完成移交，巴比伦省 10 月 23 日完成移交，瓦西特省 10 月 29 日完成移交。

预计今后数月内，多国联盟和伊拉克将做出共同努力，评估其余各省(萨拉赫丁省、塔米姆省、迪亚拉省和尼尼微省)情况，便利移交计划最终于 2009 年 6 月完成巴格达安保职责的移交。

安全的改善已促进政治和解。自从我们上次报告以来，伊拉克国民议会已经一致通过一项《省级选举法》，规定明年初将在伊拉克全国 18 个省的 14 个省份中举行地方选举。省级选举是实现政治稳定的一大重要步骤。2005 年抵制省级选举的逊尼派阿拉伯人，这次将在曾经是叛乱活动中心地带的省份中参加政治权力竞选。联伊援助团也继续深入参与选举准备工作。事实证明，联伊援助团与伊拉克政府的合作，确实是这次选举法通过的关键。为此我们祝贺德米斯图拉先生。

我们赞扬联伊援助团计划扩大其在伊拉克境内的足迹，我们将致力于提供必要的援助，以便援助团能继续在其他重要问题上，如伊拉克难民和国内流离失所者异地安置和重返社会问题上，继续协助伊拉克政府。我们坚决支持计划在巴格达建造联合国院落，并赞扬伊拉克政府初步承诺提供 2 500 万美元，以便着手开始建筑规划工作。

联伊援助团大力协助解决库尔德地区政府和伊拉克政府之间的国内界限争端。该争端的解决，是实现伊拉克全境稳定的一个关键步骤。我们赞赏联伊援助团在这一非常重要问题上做出的努力和给予的协助。

伊拉克已经取得显著的外交成果，该地区大多数国家驻巴格达外交使团已经恢复正常工作。自从我们上次报告以来，叙利亚和阿拉伯国家联盟已和伊拉克其他邻国一样，任命了驻伊拉克大使，现在许多国家大使已经在巴格达工作。周边其他国家，包括阿拉伯联合酋长国、巴林、埃及、约旦和黎巴嫩，也已派出高级别代表团前往巴格达。我们鼓励该地区其他国家也这样做。

最后，我强调指出，美国和伊拉克政府继续就双方关系过渡展开谈判，目的在于同伊拉克建立强有力的战略关系，做到尊重两国主权和维护两国利益。

今天摆在安全理事会面前的秘书长报告强调，在联合国的协助下，在驻伊多国部队和伊拉克安全部队的支持下，伊拉克政府已经取得可持续的进展。

美国支持一个自由、民主、多元化、联邦和统一的伊拉克，我呼吁所有各方重申其承诺，协助伊拉克政府继续努力工作，应对仍然存在的各项挑战。

主席(*以西班牙语发言*)：我现在请伊拉克代表发言。

巴亚提先生(*以英语发言*)：主席先生，首先请允许我祝贺你担任安全理事会本月份主席。

我还要表示，我们感谢你的前任、中国代表 10 月份担任安理会主席所作的杰出努力。

我感谢扎德扎勒迈·哈利勒先生阁下代表驻伊拉克多国部队(驻伊多国部队)向安理会通报情况，感谢驻伊多国部队支持伊拉克安全与稳定的努力。

我们还要感谢负责伊拉克问题的秘书长特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生阁下，并且感谢在伊拉克和纽约的联合国伊拉克援助团(联伊援助团)坚持不懈地努力协助伊拉克政府和人民。

我国代表团注意到文件 S/2008/688 中秘书长有关联伊援助团工作的报告，并愿提出以下意见。

在政治和安全层面，我国政府根据宪法规定保障所有伊拉克公民的安全与稳定的职责，在巴格达和其他省份展开行动，继续在伊拉克全国境内履行这方面职责。

通过削弱叛乱分子对平民和伊拉克安全部队(安全部队)发动进攻的能力，安全局势显著好转。最近一次安全报告谈到过去两个月国内安全状况，指出安全部队开展的活动有 10 次，而叛乱分子的活动只有一次。

此外，与 2006 年和 2007 年同期相比，2008 年 8 月暴力活动减少 89%。这清楚地显示伊拉克安全部队控制当地事态的能力。

我国政府认识到，为了保持当地安全成果，必须继续按计划培训安全部队，并用尽可能最好的方式为他们提供所需的武器和装备。

伊拉克军队军官人数已经从 9 800 人增加到 13 911 人，士兵人数已经从 116 135 人增加到 217 176 人。至于警察部队，在最近一阶段，我国已经完成 4 047 名警官和 40 004 名警察的培训。

最近一阶段，驻伊多国部队向伊拉克安全部队移交安保职责方面也出现了许多重要发展。2008 年 9 月，在安巴尔省安全局势改善之后，伊拉克政府接管了该省的安保职责。该省曾经是伊拉克西部暴力最严重的省份之一。

现在这种暴力活动已经减少了近 90%。2008 年 10 月，伊拉克安全部队还按照伊拉克政府和驻伊多国部队商定的时间表，接手了巴比伦省和瓦西特省的安保职责。伊拉克政府现已总共接管了全国 18 个省中 13 个省份的安保职责。巴格达和伊拉克其他省份安全局势改善步伐不断加快，已帮助伊拉克大多数地区的人民恢复正常生活。

2008 年 10 月，伊拉克流离失所家庭返回巴格达老家的数量已经达到 22 442 户，其中包括 431 个基督信徒家庭。与此同时，伊拉克政府继续努力巩固伊拉克社会所有各阶层之间的民族和解。

伊拉克政府已经完成让 98 223 名过去军队的军官和士兵转至现在军队服务，并完成将 51 135 名觉醒力量成员融入民事和安全机构，让他们恢复正常并在伊拉克重建工作中发挥积极作用。

由于摩苏尔省境内基督教社群遭受恐怖袭击，伊拉克政府已派出安全部队保护平民，使其免受此类袭击。为此目的，内政部派出两个旅保护市内家庭和教堂，并派出了特别调查小组。

马利基总理已经宣布，伊拉克境内的基督教徒是伊拉克社会的一个重要组成部分，并强调他决心提供紧急援助，派遣安全部队，以保护基督教家庭，确保他们安全返回家园。因此，在其居住地区恢复安全和稳定之后，已有 300 多家基督教家庭返回家园。

2008 年 9 月 24 日通过省议会选举法是过去两个月中伊拉克出现的最重要的立法动态之一。根据该法，代表伊拉克所有组成部分的 427 个政治实体将参加地方选举。对省议会选举法第 50 条作了修正并予以通过，以确保伊拉克所有少数民族都能享有平等代表权。

关于社会和经济形势，政治和安全局势的显著改善对国家发展战略产生了积极影响。伊拉克经济指标过去几个月明显好转。根据国际货币基金组织(货币基金组织)的估计，经济增长率可望到 2008 年底达到 8%。通货膨胀率从 2007 年的 16%降至最近一个季度的 12%，失业率从 2007 年的 22%降至最近一个季度的 17%。这些经济指标反映伊拉克经济全面好转。

投资是伊拉克政府国家财政和经济政策的优先事项。政府从国家预算中拨出 190 亿美元，用于伊拉克各部的投资活动，并建立了国家监测机制，鼓励伊拉克各部将拨给它们的投资资金用于各自项目。这使得各部支出占预算的比例从 24%增至 63%。

伊拉克政府建立了社会安全网，以支持伊拉克各社会阶层，包括孤儿、寡妇和失业者。政府为该项目拨款 8.12 亿美元，包括用于流离失所家庭的 7 600 万美元。2008 年 11 月，该网络覆盖的人数和获得的资金数量增加了 25%。

在旨在重建伊拉克工业部门的经济政策框架内，工业部最近与地方、阿拉伯和外国公司签署了很多投资合约，总额为 10 亿美元，以便实现国民收入来源多样化。

伊拉克政府采取了重建和发展石油产业的新政策。据伊拉克石油部最近发布的报告，石油产量增加了 11%。伊拉克政府加入了国际《采掘业透明度倡议》，

以建立一个关于石油收入和该收入支出情况的监测机制。

在基本服务领域，伊拉克政府将城市地区缺水和没有下水道系统的人数降至 10%，农村地区则降至 30%。发电量过去三个月大幅增加，伊拉克政府还增加了用于修建新电站的拨款。

在政府努力打击金融和行政腐败行为的框架内，伊拉克 2008 年批准了《联合国反腐败公约》。伊拉克政府开始与联合国开发计划署和联合国毒品和犯罪问题办公室合作，在伊拉克执行联合国 2008 年 9 月通过的新反腐方案，以加强政府今后五年的反腐工作。

伊拉克政府非常希望在伊拉克社会促进尊重人权的新文化，这种文化的基础是伊拉克社会各组成部分之间应彼此宽容和相互接受的理念。政府在建立国家体系，以通过人权部的专业团队监测侵犯人权情况方面取得了重大进展。该机制揭露了多起侵犯人权事件，并为了确保伊拉克安全机构能坚定致力于人权，内政部解雇了 27 690 名警官，另有 4 012 人将因涉及侵犯人权案件而受到审判。

在区域和国际一级，伊拉克政府继续在支持机制的框架内开展努力，监测和协调难民、能源和安全问题委员会的工作。该机制是在沙姆沙伊赫和伊斯坦布尔举行的伊拉克邻国外长扩大会议上通过的。能源委员会于 2008 年 10 月 11 日举行了最近一次会议，难民委员会计划于 2008 年 11 月 15 日在安曼举行下次会议。安全协调委员会会议将于 2008 年 11 月 22 日和 23 日在大马士革举行。在这方面，我愿强调，我国政府承诺与联合国充分合作，就所有共同关心的问题达成解决办法。

过去几个月中，对伊拉克进行了一些重要的正式访问，例如土耳其总理雷杰普·塔伊普·埃尔多安先生阁下 7 月 8 日进行的访问，目的在于促进伊拉克与土耳其的合作，通过访问还建立了两国高级别战略合作理事会。其它对伊拉克的访问包括：约旦国王阿卜杜拉陛下 8 月 11 日的访问、黎巴嫩总理福阿德·西尼乌拉先生阁下 8 月 20 日的访问、埃及外长艾哈迈德·阿布·盖特先生阁下 10 月 5 日的访问，以及阿拉伯联合酋长国亲王谢赫穆罕默德·本·赛义德·纳哈扬殿下 10 月 7 日的访问。这些访问突显了在实现共同利益方面与伊拉克区域伙伴继续开展合作的重要性。

在伊拉克政府努力鼓励阿拉伯国家重开其驻巴格达使馆之后，一些阿拉伯大使，包括约旦、巴林、科威特、叙利亚和阿拉伯酋长国等国大使，为此已抵达巴格达。阿拉伯国家联盟 10 月 6 日任命了驻巴格达新代表。伊斯兰会议组织也重开了其驻伊拉克办事处。

关于《伊拉克国际契约》，伊拉克政府在于斯德哥尔摩举行的首次审查会议之后，采取了诸多步骤，以加强国家政策，以便通过共同的监测汇总表来达到所有要求。在这方面，我国代表团愿鼓励所有阿拉伯国家帮助其伊拉克兄弟，免除伊拉克的债务，减少因伊拉克 1990 年入侵科威特而对我国强行规定的赔偿比例，因为该罪行是前独裁政权犯下的。我国政府欢迎科威特政府同意通过在联合国赔偿委员会主持下开展双边谈判，以解决赔偿问题。

关于伊拉克、联合国和我们科威特兄弟之间的合作，伊拉克政府邀请了处理科威特失踪人员和财产事务的高级别协调员根纳季·塔拉索夫先生于 2008 年 10 月 12 日至 15 日访问巴格达。访问取得了成功，塔拉索夫先生为处理该问题会见了伊拉克高级官员。

为了表明我国政府非常希望为联伊援助团执行其任务提供便利，伊拉克政府决定从今年预算中拨款 2 500 万美元，用于负担联伊援助团巴格达总部的部分修建费用。这反映出我们高度赞赏联伊援助团在伊拉克的作用，以及我们愿意与联合国合作。我还愿重申，我国政府愿为联合国伊拉克援助团提供必要保护。

最后，我愿强调，我国政府感谢联伊援助团在伊拉克发挥的作用，感谢德米斯图拉先生的支持。他是

应伊拉克政府的请求，在共同商定的机制基础上提供这种支持的。我愿重申，我们感谢驻伊拉克多国部队对伊拉克人民和政府的支持。

埃塔利先生(阿拉伯利比亚民众国)(以阿拉伯语发言)：首先，请允许我感谢斯塔凡·德米斯图拉先生所作的重要通报，我也要高度赞赏他所作的努力。我们还要感谢美国代表扎勒迈·哈利勒扎德先生阁下就多国部队的工作所作的有益介绍。我们欢迎我们的兄弟、伊拉克常驻代表哈米德·巴亚提先生与会，同时也感谢他作了通报。

阿拉伯利比亚民众国对伊拉克境内安全局势的持续改善表示满意。德米斯图拉先生所作的通报以及哈利勒扎德先生在介绍情况时所引用的数字，都突出显示该国境内暴力事件出现减少。伊拉克部队从多国部队手中接管的安全任务有了增多。更多美国军队已经撤出，而且安全局势没有受到任何影响。在 6、7、8 三个月，回返的境内流离失所者人数出现增多。毫无疑问，所有这些事实都表明，安全局势正朝着良好的方向发展，我们继续希望这种情况会持续下去。

我们也欢迎在本审查期间兄弟国家伊拉克境内出现的政治发展及其他领域中的进展。由于以前阻碍《省级选举法》获得通过的障碍已经克服，此项选举法现已获得通过。更新选民登记的工作有了积极的发展，14 个省的选举日期已经确定，而且“觉醒会”方面的情况以及支持伊拉克境内法治和司法方面的情况也出现了积极的发展。此外，社会服务的提供情况，尤其是粮食供应状况，也有了改善。正如巴亚提先生所指出的那样，经济指数出现了提高。秘书长报告(S/2008/688)中还突出强调了其他一些积极方面。

所有这些发展都令人乐观。我们相信，它们对伊拉克与其邻国的直接和间接双边关系产生了积极影响。我们看到外国大使返回了伊拉克，此外我们还看到高级别的互访、持续的区域对话以及为解决伊拉克与其一些邻国之间悬而未决的问题而作的尝试。所有这些都是积极的迹象，表明总体局势正朝着正确的方向发展。

然而，伊拉克人和国际社会仍然必须克服某些挑战。眼下隐而未发的危急问题必须以全面的办法加以解决。例如，安全局势尽管有了相对的改善，但是仍然很脆弱。在摩苏尔就发生了针对基督教徒的事件。一些伊拉克人仍不愿回归家园。每个月都有 1 000 至 2 500 人拒绝回归，今年头八个月就有大约 2 万人在他国寻求庇护，这是世界上人数最多的一次。回归家园的境内流离失所者在稳定方面遇到了种种实际困难，这导致一个强行驱逐者问题委员会的领导人说，政府和安全部队插手了这种情况。本星期在伊拉克发生的爆炸事件令人沮丧和不安。这些事件突出说明了安全局势的脆弱性。

我们曾在安理会这里多次说过，如果不能实现民族和解，那么伊拉克境内的局势永远无法稳定。民族和解的三个最重要方面都需要立即而紧急地取得进展。首先，必须结束外国占领。伊拉克人民一直反对并抵制占领。任何形式的持续占领都是造成分裂的因素，从而促成不稳定，并且有可能导致安全局势出现恶化。

第二，必须就宪法审查进程达成协议。用伊拉克总理马利基先生的话来说就是，目前的伊拉克宪法有可能是在一种恐惧气氛中产生的。不幸的是，我们使这些恐惧更为加深，影响到我们愿望的实现。秘书长报告第 17 段中指出：

> “7 月中旬，伊拉克议会宪法审查委员会向伊拉克总统提交了其第二份报告。报告中概述了在宪法审查过程中出现的一些关键问题，审查委员会迄今未能就这些问题达成政治共识。”

我们希望有关各方会努力本着我们一直知道普遍存在于伊拉克人心中的真诚民族愿望，促进对话，以使他们能够草拟一部反映伊拉克本国现实及其合理愿望的宪法，从而使伊拉克能成为一个保障其所有社会族群和少数族裔权利的阿拉伯民主国家。

第三，我们认为，目前存在着一些被视为任何民族和解进程标志的问题。就伊拉克而言，其中包括划

分各省之间的内部边界。这些努力应该加紧进行，为此必须在发展领域开展持续不断的真诚努力，将伊拉克所有地区包括进去，最终导致伊拉克人民受益。

秘书长报告第 40 至 45 段中谈到了人权问题。报告中指出，由于安全环境总体得到改善，人权领域的情况有了一些好转。然而，报告中也强调，严重、有计划的侵犯人权行为仍在发生。报告所举的例子包括暗杀新闻记者和政治活跃分子的事件，以及旨在对伊拉克一些地区人口组成造成影响的专断企图。其中当然包含最近伊拉克境内发生的针对基督教徒的事件。报告中指出，被拘留者人数已经从 2007 年的 27 000 人减少到目前的 18 000 人。我们欢迎并鼓励这一趋势，我们希望多国部队对联合国伊拉克援助团(联伊援助团)在尊重国际人道主义法规定方面所作的努力给予积极回应。

同样令人遗憾的是，报告确认，已被多国部队释放的许多人再次被伊拉克政府逮捕。根据秘书长的报告，伊拉克政府监狱中现有 27 000 多名被羁押人员。我们也赞同秘书长在其报告第 43 和第 44 段中所表达的关切。

还令人不安的是，自 2003 年以来，伊拉克境内的多国部队首次跨过了叙利亚边境。10 月 26 日，这些部队袭击了叙利亚境内的苏卡利亚村，造成大量平民伤亡。这不仅违反了《联合国宪章》，而且无疑将导致紧张局势，而在这个区域，应避免由于任何其它原因再造成紧张局势了。我们认为，这种行为绝不会有助于伊拉克的稳定。

最后，我国高度赞赏联合国伊拉克援助团的努力，感谢它为政治局势、国内与区域对话以及支持宪法进程和人权做出的积极贡献。我们也欢迎联合国与伊拉克政府签署关于本组织将向该国提供援助的战略。

里佩尔先生(法国)(*以法语发言*)：我也荣幸地以欧洲联盟(欧盟)的名义发言。

首先，我要感谢秘书长特别代表斯塔凡·德米斯图拉的通报，尤其要感谢他与他的团队在实地所作的努力。我们感谢他为这些努力投入了所有的决心、毅力和勇气。我也要感谢美国常驻代表所作的通报，并感谢我们的同事伊拉克常驻代表所做的发言。

欧洲联盟希望看到一个安全、稳定、民主、繁荣、统一和尊重人权的伊拉克。欧盟致力于伊拉克的独立、主权、统一和领土完整。

欧洲联盟欣见在改善安全局势方面取得的进展，也欢迎随着省级选举法的通过，采取了促进民族和解的步骤，而举行省级选举对于加强民主和法治至关重要。欧洲联盟注意到通过了对该法律的修正案，它规定了少数族裔代表权的条件。我们希望，选举将如期于 2009 年初举行。正如秘书长在其报告中指出的那样，要优先应对的挑战是民族和解与宪法审查进程。我们国际社会的每一个成员都要发挥重要作用，帮助伊拉克人民。

欧洲联盟赞成联合国伊拉克援助团(联伊援助团)发挥的核心作用，并欢迎在执行第 1770(2007)号和第 1830(2008)号决议方面取得的进展。欧洲联盟鼓励联伊援助团与伊拉克当局进一步密切合作。在这方面，欧洲联盟希望，联伊援助团继续为伊拉克政府就其政治改革出谋划策并提供支助，正如我刚才提到的那样，政治改革是主要的挑战。

欧洲联盟仍然关切人权局势，特别是妇女、儿童以及少数族裔和宗教少数群体成员的处境。欧盟欢迎伊拉克政府作出承诺，在该领域采取行动。欧盟也支持联伊援助团的工作，并重申为所有弱势群体提供特别保护的必要性。

欧洲联盟赞扬联合国在伊拉克人道主义局势方面所做的工作。欧洲联盟关切伊拉克境内流离失所的伊拉克人的处境，以及在邻国特别是约旦和叙利亚的伊拉克难民的处境。这些国家给予的款待和声援值得我们感谢。我们重申，伊拉克政府和国际社会有义务保护并帮助伊拉克境内和在邻国流离失所的伊拉克

人，解决他们眼前和可预见的需要，并确保他们的安全。我们鼓励伊拉克政府利用其资源，帮助邻国应对额外的难民负担。

最后，尽管将要就多国部队的任务规定作出决定，但欧洲联盟强调它极为重视维持足够的安全水平，以便如秘书长所呼吁，让联合国能够在伊拉克有效运作。

就此，欧洲联盟满意地注意到，该区域若干邻国与伙伴已兑现了 2008 年 4 月在科威特举行的伊拉克邻国部长级会议最后公报中作出的承诺，并提升了它们驻巴格达代表机构的级别。伊拉克的区域邻国与伙伴的建设性协作对于和平与稳定仍然至关重要。欧盟鼓励伊拉克的所有邻国和伙伴都这样做。欧洲联盟继续支持这个由伊拉克邻国启动的进程，并愿意参加即将举行的扩大部长级会议。

欧洲联盟愿积极参与进一步稳定伊拉克的努力。特别是我要强调，我们通过欧洲安全与防卫政策法治特派团的社区援助努力以及成员国的双边方案，再次承诺致力于法治，这一点十分重要。在这方面，在 2008 年 11 月 10 日召开的一般事务理事会会议上，欧洲联盟成员国同意延长欧洲联盟伊拉克综合法治特派团的任务期限，自 2009 年 6 月起生效。这将使该特派团在安全条件允许的情况下，在伊拉克境内开展法治领域的渐进式、试验性的试点活动。

欧洲联盟也欢迎在一项合作与贸易协定的谈判中取得重大进展，并表示它决心尽快完成这些谈判。这样的成果将有助于首次建立起欧洲联盟和伊拉克之间的契约关系，使我们能够开展分阶段、定期的政治对话，这种对话既是技术性的，也是政治上的。

最后，欧洲联盟仍然致力于根据《伊拉克国际契约》的原则，发展与伊拉克的伙伴关系。欧盟欢迎今年 5 月份为《伊拉克国际契约》首届年度审议会议而在斯德哥尔摩召开的会议。欧盟鼓励在执行上取得的进展，并邀请各方履行那时作出的承诺。

约翰·索沃斯爵士(联合王国)(*以英语发言*)：首先，我愿与同事们一道，感谢德米斯图拉特别代表就秘书长最新报告(S/2008/688)所作的通报。主席先生，我想通过你，请他转达我们对在伊拉克工作的联合国团队的感谢。他们继续出色地工作，为取得我们所看到的进展发挥了着实关键的作用，德米斯图拉先生的通报对这些进展作了详尽报告。我也愿感谢哈利勒扎德大使以驻伊拉克多国部队的名义所作的介绍，联合王国仍向多国部队派遣了 4 000 多人的部队。

尽管伊拉克仍然需要应对一些严峻挑战，但我们高兴地注意到，上一个季度继续取得进展。我们已从先前的发言者那里听到一些细节，但是仍有必要回顾向前迈出的关键几步。

就安全而言，在这一时期内，所报道的暴力事件数目进一步减少,降到了 5 年前的情况。伊拉克安全部队显示了日益增强的能力，这反映在，在 18 个省中，伊拉克目前负起主要安全责任的占了 13 个。民族和解需要取得更多进展才能确保这些进展能够持续。在这方面，伊拉克政府承担了支持觉醒运动的责任，这是一个重要的进步。

让联合王国也同样关切的是对少数族裔的恐吓和暴力，例如对摩苏尔的基督教信徒。我们欢迎伊拉克政府迅速采取行动，并对联合国难民事务高级专员本周的报告感到鼓舞，由于这一行动，很多家庭正在返回该地区。

在政治方面，正如德米斯图拉先生所说的，9 月通过的省级选举法是向前迈进重要的一步。选举的举行将是伊拉克民主进步的又一个里程碑，也应该有助于和解的事业和善治，因为这些选举让那些抵制过去选举的人有机会在地方行政当局享有代表权。尽管为少数族裔保障席位配额的细节发生了争议，但令人欣慰的是，伊拉克的政治领导人已承认应通过这种方式保护少数族裔权利的原则。我们重视并赞赏联合国伊拉克援助团(联伊援助团)在选举援助和为选举法最后协定提供便利方面开展的工作。

联合王国始终敦促加大在区域和国际各级与伊拉克交往的力度。我们热烈欢迎 5 个区域国家的大使最近到伊拉克履新。我们还欢迎联伊援助团为伊拉克周边国家小组进程提供的重要支持。作为这一进程的参与者，联合王国希望，这一进程能够切实改善伊拉克与各邻国在安全、能源和人道主义问题上的合作。伊拉克及其邻国加强贸易和投资，也能够为该地区的稳定与繁荣作出重要贡献，这应该是进一步交往的重点之一。

我们借此机会重申，外部对伊拉克政治进程以外的非法武装团伙提供支持的做法是不可接受的。我们继续鼓励那些对提供这种支持的派别有影响力的所有人出来要求结束这种行为。

正如欧洲联盟主席国所指出的，欧洲联盟高度重视与伊拉克的建设性和前瞻性的关系。最近作出的扩大为伊拉克刑事司法制度提供培训和能力建设的欧洲联盟法治特派团的决定，说明欧洲联盟将继续致力于支持伊拉克的法治。

我最后概述一下我国政府对伊拉克政府的支持。正如英国首相今年 7 月 22 日提出的，我们在伊拉克南部的武装部队继续集中关注两项余留的主要承诺，即培训并指导伊拉克陆军第十四师以及准备将巴斯拉国际机场移交给伊拉克管制。在今后数月中，我们将继续朝着完成这些任务前进。在这之后，我们的军事任务将发生根本性变化，转变为我们与该地区其他朋友和伙伴一样的正常的双边防务关系。 我们正在与伊拉克政府讨论签署一项双边协议，为履行这些尚未完成的承诺和长期的防务关系提供法律基础。我们期待在今年底之前圆满完成这一讨论。

我国的存在的过渡将标志着我们与伊拉克关系和我们对伊拉克的支持翻开了新的篇章。我们期待建立密切和实质性的双边关系，与此同时，继续向伊拉克领导的努力提供政治和实际的支持，建立国家能力，改善安全和法治，并向伊拉克人民提供经济机会。

随着伊拉克情况的改善，伊拉克与国际组织建立密切和建设性关系对于让伊拉克充分发挥自身的潜力来说越来越重要。联合国在这方面带了头，我们继续坚定支持联伊援助团在伊拉克的众多问题上发挥的作用。我们欢迎伊拉克政府所作关于向联合国提供财政支持在伊拉克建立常设性特派团的决定。我们认为，这反映了联合国在今后建立一个稳定、安全和繁荣的伊拉克方面发挥的关键作用。

泰尔齐·迪圣阿加塔先生(意大利)(以英语发言)：我也同样感谢秘书长特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生今天所作的内容翔实的通报。我还对他的努力表示赞赏：正如他描述的那样，联合国伊拉克援助团(联伊援助团)在支持伊拉克政府方面取得了重大成果。我还请他向联伊援助团的所有工作人员转达我们对他们的重要工作的祝贺，并对他们继续这一重要工作致以良好的祝愿。正如特别代表强调的，联伊援助团在解决一些非常复杂而重要的问题上具有至关重要的作用。因此，确保联合国在伊拉克存在的安全，仍然是联合国和安全理事会的高度优先事项。

我感谢哈利勒扎德大使代表伊拉克多国部队所作的通报和巴亚提大使的发言。我赞同里佩尔大使代表欧洲联盟所作的发言。

我们赞同秘书长在他的最新报告(S/2008/688)中对伊拉克局势所作的评估。伊拉克政府在安全局势方面取得了实质性的进展。伊拉克安全部队自主程度的增加，也是一项积极的发展。在这方面，我要指出的是，意大利将继续致力于通过北约组织培训特派团帮助伊拉克建立本身的安全能力。与此同时，我还赞同秘书长所说的，如果没有民族和解进程的支持，这种进展就将是脆弱的。应鼓励伊拉克所有政治势力继续进行政治对话，以便解决未决问题，并就伊拉克各机构的结构以及权力和资源的分配等根本问题达成商定的解决办法。当前的宪法审查极其重要。

伊拉克的政治局势看来在朝着正确的方向发展。我尤其指的是新的省级选举法的通过。这一重大进步再次显示了伊拉克各政治势力对民主和对话的承诺。

我们期待省级选举的举行，它是建立一个民主的伊拉克的又一步骤，将赋予有代表性的地方领导人权力，让伊拉克所有政治势力有机会继续进行对话。必须在公正和透明以及没有武装团伙的干扰和恐吓的情况下进行选举。

我尤其欢迎为伊拉克少数族裔保留席位的法律的通过。少数族裔的代表性是一项关键要素，这在伊拉克这样具有多样和丰富的文化与族裔的国家尤其如此。申明这一原则极其重要。

另一高度优先的问题是难民和境内流离失所者问题。他们的安全和自愿回返应该是一项优先事项。国际社会应支持伊拉克政府的行动以及各东道国就这项活动采取的行动。令人鼓舞的迹象是，一些难民和境内流离失所者已开始自愿回返。应该巩固这方面的进展。

几天前，我国政府组织了一次有所有伊拉克主要政治势力的代表参加的民兵问题会议。这一会议发出的信息是明确的：在民主社会里，没有民兵和武装团伙的容身之地。因此，解散伊拉克国家掌控之外存在的这些武装团伙，并将其成员纳入伊拉克的合法安全部队和融入平民生活，对于国家的稳定至关重要。

建立一个可靠的私营部门，不仅是一项经济上的优先考虑，也是一项政治上的优先考虑。它能够使经济多样化，同时能够提供打破国家预算对于石油市场波动的依赖性所需要的其他收入来源。因此，批准油气法显然是一优先事项。具有一个充满活力的私营部门是民主制度的重要内容，在这方面，意大利决心在2007年签署的“国际援助伊拉克契约”以及双边友好与合作协定的框架内与伊拉克进行合作。

在伊拉克人民和机构努力建设一个国内和平和与邻国和睦相处的民主国家的时候，我国始终站在他们的一边。最后我要确认这一承诺。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：首先，我要感谢联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长德米斯图拉先生介绍秘书长关于伊拉克局势和联合国在伊拉克的工作的报告(S/2008/688)，也感谢他在当今伊拉克非常复杂的条件下领导联合国特派团。

我们也注意到伊拉克常驻代表巴亚提先生的发言。他谈到政府稳定国家局势的工作、所取得的进展和余留问题。我们也感谢美利坚合众国常驻代表哈利勒扎德先生通报多国部队的活动。

总而言之，我们认为，秘书长的报告客观地反映了伊拉克的总体政治、安全和社会经济局势，而且我们赞成报告的多数结论意见。我们满意地注意到，破坏国家稳定的暴力事件有所下降，伊拉克安全部队的业绩和效力有所改善，美国军事指挥部 10 月把对巴比伦和瓦西特省及其省会希拉和库特的控制权移交给伊拉克部队，就是证明。

18 个省现在只有 5 个受联军控制，这反映该国安全局势的积极动态。已经取得的成绩，在很大程度上，是伊拉克政府在总理努里·卡迈勒·马利基先生的领导下采取的措施所致。然而，要举杯庆祝胜利稍微早了一点，因为继续影响该国加强稳定的紧张根源依然存在。

关于这一点，我们要表达我们关切的是，摩苏尔、巴格达、巴古拜和伊拉克其他城市最近暴力突发，造成几十名和平平民死亡。这似乎证实了秘书长对该国局势脆弱性的看法。我们强烈谴责这些暴力行径。我们强调，单靠武力，不可能实现伊拉克的长期稳定。必需采取步骤，加强伊拉克各种摒弃恐怖主义的力量之间的对话，以此作为解决政治问题的途径。

在这方面，11 月 3 日通过的省级选举法修正案特别重要。它们保障民族和宗教少数群体在地方议会中拥有法定的代表名额，也保证政府机构聘用的妇女人数增加。

我们注意到联伊援助团在伊拉克不同政治力量就这个重要问题达成共识方面发挥着积极作用。我们认为，地方议会选举将是重要的一步，有利于保持国家统一和领土完整、实现民族和谐以及所有伊拉克人的和解。

我们与秘书长一起，呼吁伊拉克部队采取果断措施，加强伊拉克的人权保护制度，以保障尊重所有伊拉克人的权利。我们欢迎巴格达批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。我们欢迎联伊援助团解决难民和境内流离失所者问题的努力。遗憾的是，这方面的情况仍然很困难。我们感谢叙利亚和约旦政府欢迎成千上万名伊拉克公民留在其领土上。

我们欢迎联伊援助团努力鼓励伊拉克与邻邦发展关系，几个国家驻巴格达的大使馆因此而开张，而且在更广泛的范围内这种关系发展鼓励了伊拉克领导人与中东和近东国家领导人之间的接触。

在这种背景下，我们认为，美国部队最近在伊拉克开展的行动，侵犯了叙利亚边境和袭击阿布卡迈勒郊区，这大大破坏了在伊拉克和整个中东实现稳定的努力。

伊拉克面临着国家建设与民族和解的严峻挑战。在不久的将来，它们不得不决定其领土上存在的国际部队的性质和地位。在这一点上，俄罗斯联邦支持伊拉克提出的保障对其领土享有主权的正当要求。

我们支持国际社会在《伊拉克国际契约》背景下，为巴格达提供经济援助。众所周知，俄罗斯正在为伊拉克重建经济提供双边援助。我要特别强调，尽管伊拉克条件非常复杂，危险四伏，但俄罗斯专家目前就在实地，并努力建设和重建伊拉克的能源设施。

不过，我们深信，国际社会促进伊拉克经济恢复的任何计划，除非得到旨在确保该国局势持续正常化的额外政治措施的支持，否则会面临严重的困难。

格罗斯先生(比利时)(以法语发言)：首先，我要感谢特别代表德米斯图拉的介绍，它非常明确，全面，而且我还要说，十分有说服力。我也要感谢哈利勒扎德大使通报多国部队的情况。另外，我们欢迎巴亚提大使参加我们的辩论，而且我国代表团赞同法国里佩尔大使代表欧洲联盟所做的发言。

过去 2 年，伊拉克局势有了显著进步。安全、政治和人道主义局势都有所进步，全民开始从中受益，而且特别促成了伊拉克与邻邦关系的正常化，令人高兴。这种进步需要国际社会和区域行为者的支持，但首先是伊拉克人自己及其所选政府在总理马利基先生的领导下努力的结果。

然而，这种进展不应当使我们看不到仍然存在的问题，或使我们忘记应对未决难题的责任。在这方面，我要谈三点看法。

第一，关于安全局势，比利时欢迎安全状况改善，欢迎伊拉克安全部队在确保公共秩序方面发挥越来越大的作用。首先，这反映在全国 18 个省，他们如今直接控制了 13 个省的安全，也反映在他们采取果断行动打击民兵活动，采取步骤把“伊拉克之子”整编到伊拉克安全部队中——这两种变化应当加强法治的特权以行使安全部队独家使用武力之权。

然而，摩苏尔、巴格达和其他地方近几天发生的血腥袭击提醒我们，对伊拉克人来说，日常的安全仍然非常不确定，仍然是阻挠成千上万被迫离开家园的人重返故土的障碍。而且，真正危险的是，即将开展的各省选举又可能是招致仍然猖獗的犯罪团伙开展暴力袭击的动因。

我们鼓励伊拉克管理当局继续努力，采取坚决行动保护基本人权，包括在押人员的人权，以补充他们的成就。与重建秩序同样重要的是保障每个公民的权利，这将为管理当局赢得全民的基本信任和支持。

第二，关于政治和解，比利时欢迎促成有关近期省选举法获得通过的政治协定。经过立宪公民投票和 2005 年选举，各省选举将是巩固所有伊拉克人都可享受的民主的新一步。本着这种精神，我们特别欢迎将有关妇女和少数群体代表的规定写入该法。对权力分配和资产共享问题姗姗来迟的讨论更令人担忧。但是，在这些问题上的一项协议是伊拉克所有不同族裔稳定共存和真正平等实现繁荣的必要基础。因此，我们呼吁各方表现出达成妥协所必需的意愿。

在此背景下，鉴于内部边界有争议地区的紧张局势和暴力增多，我们对联伊援助团提供的技术援助表示欢迎。秘书长特别代表在通报情况时提到过这种援助。我们鼓励各方利用这一援助。

第三，关于人权问题，比利时鼓励伊拉克当局加紧努力，充分利用安全局势的改善打击继续对最弱势群体产生影响的严重侵犯人权行为。为响应今年夏天的活动，我们重申我们毫不含糊地谴责对摩苏尔基督教信徒的暴力活动，同时还满意地注意到马利基总理所采取的措施。

在距伊拉克多国部队任务结束剩下的几周时间内，比利时提醒安理会负有的任务是确保在安全的条件下履行联合国的任务。我们也欢迎伊拉克政府决定通过提供土地和宣布提供大量捐款为在巴格达建造一个新的联合国总部提供便利。

最后，比利时必须重申它赞赏联合国伊拉克援助团和德米斯图拉本人在艰难的情形下所做的既勇敢又专业的出色工作。德米斯图拉先生在完成其任务方面将继续得到比利时明确提供的全力支持。

纳塔莱加瓦先生(印度尼西亚)(以英语发言)：我首先要同前面的发言者一样感谢负责伊拉克问题的秘书长特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生全面通报情报，并感谢秘书长提交了报告(S/2008/688)。我国代表团还感谢美国代表代表伊拉克多国部队所做的发言。我们也非常赞赏伊拉克常驻代表的情况介绍。

伊拉克的安全局势全面改善，这让我们感到鼓舞。我们认为，这一成就将为伊拉克提供机会，使它能够在政治进程和经济发展方面取得进一步的进展。至关重要的是要保持和加强这一令人鼓舞的成就。在这方面，我国代表团欢迎伊拉克政府继续努力建设伊拉克安全部队的能力。多国部队最近将安全责任移交伊拉克军队标志着伊拉克安全部队的能力提高。

我国代表团还认识到，尽管安全局势有所改善，伊拉克仍然面临着严重的安全挑战。我们认为，解决长期存在的安全威胁，不仅需要采取军事措施，而且需要促进各政治派别、族裔和宗派间的对话和民族和解。经济社会重建工作取得明显进展，采取强有力的措施加强人权保护制度以保障伊拉克公民的人权以及促进善政和法治也都能够巩固伊拉克的和平与稳定。

民主选举是伊拉克政治稳定的重要组成部分。在这方面，2008 年 9 月通过省级选举法使我国代表团深受鼓舞，这部法律将作为即将在 2009 年年初举行省级选举的法律依据。我们希望，这些选举将推动政治对话，建立代议制的省给议会，并赋予社区领袖权力，满足当地居民与伊拉克政府合作的需要。

在确保政治稳定和经济进步方面，伊拉克将继续需要该地区各国的支持。在这方面，我们欣见伊拉克和本地区其他国家和机构的合作日渐增多。我们认为，伊拉克边境安全、难民和能源问题工作组的持续工作可进一步加强这种合作。

我们继续高度重视《伊拉克国际契约》。该契约是伊拉克和国际社会为实现巩固和平和全面发展建立的一种新伙伴关系。我们认识到必须增加国际机构在巴格达和省一级的存在，以便在《契约》的框架内支持各种倡议。因此，我们赞扬世界粮食计划署、联合国难民事务高级专员办事处、联合国开发计划署和世界卫生组织等联合国机构在伊拉克设立常驻办事机构。

伊拉克难民和境内流离失所者的人道主义局势仍然是我国代表团关注的一个事项。国际社会为满足他们的迫切需要提供支持仍然至关重要。联合国和伊拉克政府 2008 年 8 月签署的《联合国援助伊拉克战略》应该提供一个框架，同时适用于促进经济发展和减轻伊拉克难民和境内流离失所者继续面临的困难。我们欣见越来越多的难民和境内流离失所者返回伊拉克，以及伊拉克政府为协助他们返回采取的措施。

我们继续关注不断发生的伊拉克平民伤亡事件。在这方面，我国政府强调必须尊重国际人道主义法和人权法，并遵守保护平民的适当措施。

印度尼西亚仍然极其重视联伊援助团对伊拉克政府在重建和发展、举行选举和促进人权、善政和法治方面工作的作用和贡献。我们赞扬联伊援助团继续支持加强伊拉克和该地区各国之间的关系，以期推动相互协作和建立伙伴关系的议程。

最后，鉴于联合国驻巴格达办事处 2003 年遭到令人发指的恐怖袭击五周年，我国代表团谨对在袭击中遇害的工作人员和其他人员致敬。我们将永远铭记他们的奉献和牺牲。

尤里察先生(克罗地亚)(以英语发言)：首先请允许我对秘书长特别代表德米斯图拉先生表示欢迎，并对他和他的团队正在为履行联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的任务所做的努力和承诺表示赞赏。另外，请允许我借此机会感谢美国哈利勒扎德大使代表多国部队所做的发言，以及伊拉克巴亚提大使今天所做的发言。

虽然克罗地亚赞同法国代表欧洲联盟所做的发言，但请允许我补充几点意见。今年在联伊援助团的援助和多国部队的支持下，在政治和安全方面取得的成果，巩固了使伊拉克变成一个民主、稳定、安全和繁荣的国家这一令人瞩目的进程。经民主选举产生的伊拉克政府正在扩大其权威和在越来越多省份的安全存在。社会经济局势正在改善，而微观经济指标表明经济不断取得发展。

最近通过的省选举法为 2009 年初的省级选举开辟了道路。这将为进一步审议所取得的进展提供了绝佳机会。必须周密筹备选举工作，使选举既公平又能包容各方。我们对联伊援助团在这方面一直作出的重要贡献(包括它在省议会少数族裔代表权问题上的促进作用)表示敬意。

安全的环境对于举行成功的选举至关重要。最近发生的暴力事件(包括摩苏尔境内发生的恐吓基督徒的行动)令人不安。我们斥责一切意在重新引发暴力的企图。我们向在最近袭击事件中丧生的人的亲属表示慰问。

然而，不应当让这一点掩盖过去一年来取得的整体安全成果。我们欣见，稳定在不断得到巩固。我们对此表示欢迎。我们还高兴地听说，在超过三分之二的伊拉克省份，安全责任已经移交给伊拉克政府。伊拉克政府已经显示，其能力(包括应对安全挑战的能力)已经增强。我们欢迎前战斗人员开始参与政府工作，并确认，这是一项长期努力，对于建立受到所有伊拉克社区信任和尊重的公正和非派系的安全部队至关重要。

我们注意到迟来的伊拉克与美国之间的讨论已经开始。我们希望，这些讨论将导致在今年年底前迅速缔结一项部队地位协议，从而不留下任何安全缺口。

安全也是该国重建和发展的先决条件。今年 5 月在斯德哥尔摩，国际社会重申其对在《伊拉克契约》框架内继续与伊拉克政府合作的承诺。我们欢迎签署《联合国援助伊拉克战略》，特别是该《战略》侧重于动员伊拉克资源和能力建设。

伊拉克拥有巨大的经济潜力；这一潜力将被转化为基础设施和基本服务方面的改进，从而造福全体伊拉克公民。用秘书长的话说，动员伊拉克大量的经济和人力资源能够进一步推动民族和解努力。

与伊拉克邻国的对话和建设性接触，也是伊拉克长期稳定和重建过程中的重要因素。我们敬佩和鼓励越来越多的区域外交接触，包括该区域各国在巴格达重开大使馆。

民族和解仍然是伊拉克的优先事项。为了消除派系暴力，应当在各个层次鼓励跨社区合作努力。伊拉克领导人已经显示出一道努力和超越宗派主义的能力。今年实现了几项具有里程碑意义的重要立法。我们希望在油气资源、执行《宪法》第 140 条和宪法修订进程问题上看到类似的进展。

我们鼓励延长联伊援助团在伊拉克的存在。事实已经证明，联伊援助团在促进民族和解、帮助达成政治共识、参与解决少数族裔代表权问题和有争议的内

部边界问题、促进区域对话、提供实质性选举援助、促进人权和支持重建与发展方面，是一支积极的力量。我们全力和继续支持它。

黎良明先生(越南)(以英语发言)：我谨以我国代表团的名义，感谢联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长德米斯图拉先生所作的详细通报。我还感谢美国的哈利勒扎德大使代表驻伊拉克多国部队报告情况。我们欢迎伊拉克代表团参加这次辩论，并感谢巴亚提大使的发言。

我们在伊拉克局势方面的成就和挑战交织之中结束 2008 年。我国代表团深受鼓舞地注意到，伊拉克在范围广泛的领域取得了持续不断的一定进展，其中包括安全事故和暴力事件进一步减少，通过了人们期待已久的省议会选举法，穆克塔达·萨德尔停火总体上得到遵守，在 13 个省份正式向伊拉克军队移交安全责任，境内流离失所者和难民加速回返。我们还高兴地看到，国内消费、公共开支、预算执行、私营部门改革、外国与当地投资和外债问题解决等方面逐步得到宏观改善。

然而，上述进展没有掩盖仍然存在的巨大挑战。尽管在很大程度上由于石油收入，伊拉克经济在继续增长，但仍然迫切需要把更多的资源和能力用于创造就业机会、确保粮食安全和改善获得公共服务的机会、促进社会福利和环境保护、推进立法议程和宪法审查、制止非法使用武器和打击有组织犯罪、促进前战斗人员解除武装、复员和重新融入社会。最近在巴格达、基尔库克和其他几个省份发生的一系列教派暴力和自杀爆炸事件提醒我们，安全成果仍然脆弱。正如秘书长所报告的那样，弱势群体(其中多数为妇女、儿童、难民或境内流离失所者)生活条件有所恶化，所有相关的利益攸关方应当予以持续不断的关注和合作，以便根据国际人权和人道主义法，为伊拉克平民的正当利益服务。

在伊拉克，正如在任何其他刚摆脱毁灭性战争的国家一样，寻求持久和平与可持续发展应当是一个由国家主导的进程，其间应依靠各种政治、安全和社会经济因素的和谐结合，要求各个部分民众共同努力。我国代表团呼吁伊拉克各方把国家利益放在最优先的位置，摒弃各种可能破坏稳定的行为，共同承担和解与对话、政治稳定与社会经济改革的民族任务，从而为定于 2009 年 1 月举行的省级选举以及国家的长期和平、稳定与繁荣营造尽可能有利的环境。

为了帮助伊拉克尽量提高自身能力和充分融入国际社会，联合国各机构、伊拉克邻国和国际社会能够且应当发挥更深入的作用。在这方面，我们欢迎签署《2008-2010 年联合国援助伊拉克战略》；同时，我国代表团支持联合国为真正成为发展的促进者、国际贡献的协调者和伊拉克人民生活条件改善的催化者而作出的每一项努力。我们赞扬联合国伊拉克援助团(联伊援助团)自其任务期限延长以来所作的努力，尤其是在帮助伊拉克人民促进政治对话和建立信任、解决基尔库克地位及其他有争议内部边界问题、提供选举援助、支持宪法审查进程和促进区域对话进程等方面的努力。

最后，我国代表团赞赏地注意到，区域各国和国际社会继续参与促进伊拉克的重建、发展和重新融入国际社会，尤其是通过对外双边关系正常化和在《伊拉克国际契约》、扩大的部长级会议以及能源、难民和安全问题区域工作组等更广泛的框架内这样做。我们希望，有关各方将采取进一步的具体步骤，在尊重伊拉克的政治独立、主权和领土完整的基础上，巩固和促进这一对各方都有利的伙伴关系。

卡凡多先生(布基纳法索)(以法语发言)：我国代表团高度赞赏和感谢斯塔凡·德米斯图拉先生所作的通报，并感谢哈利勒扎德大使介绍多国部队活动情况。我们还要感谢我们的同事、伊拉克常驻代表为我们提供的非常有用的信息。

通过这些介绍，我们可以得出这样的结论，即伊拉克总体局势继续改善，虽然仍然脆弱，因此有理由感到有一定程度的希望。我们特别高兴地看到在政治

领域取得进展，国民议会通过省级选举法，以及独立高级选举委员会更新选民名单。这些行动都是加强政治对话行动的重要步骤。

虽然在人权领域还需要作出重大努力，包括在保护妇女和儿童方面，但我们应该欢迎某些令人感兴趣的决定，其中包括伊拉克政府批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。我们鼓励伊拉克政府继续保持这一势头，通过有关建立一个独立的人权委员会的法案，这是公正合理地解决有关人权问题的一个重要工具。

另一个值得注意的重要和令人欣慰的情况是，我们看到伊拉克境内外交活动紧锣密鼓，包括多个国家恢复外交使团，这为区域内合作提供了现实前景。

我们高度积极评价联合国对伊拉克全国重建努力的重要贡献。尤其是，特别代表的个人承诺以及联合国伊拉克援助团(联伊援助团)所发挥的重要作用，对政治和体制机构进程的改善有决定性影响；在此方面，我们决不能忽视它们对组织举行自由、民主和透明选举的贡献。

监测和消除系统的侵犯人权的现象也是援助团关心的核心问题，虽然在这一领域伊拉克政府和多国部队的作用是关键。我们希望，由伊拉克政府和联合国与欧洲联盟委员会伙伴合作支持发起的“支持伊拉克的法治和司法”的项目，能进一步奠定在伊拉克建立真正民主的基础，该项目执行工作将持续到2010年。

在经济方面，我们对伊拉克政府和联合国签署“2008-2010 年期间联合国援助伊拉克战略”感到高兴。该战略将同《伊拉克国际契约》和发展集团伊拉克信托基金一道，为更好地协调援助和发展活动，建设伊拉克国家治理能力创造条件。

鉴于过去所看到的暴力，特别是针对某些基督教社区的暴力，而且首先是，鉴于计划定于 2009 年初将要举行的省级选举，我们认为，仍有必要保持多国部队的存在和加强联伊援助团的行动、后勤和安全能力。

最后，我们要指出，现在比以往任何时候更加需要强调国际社会的声援，以支持伊拉克在与其邻国和平和区域稳定安全的环境下实现全国重建的努力。

腊翊凡先生(中国)：中国代表团感谢您召集此次辩论会，感谢秘书长特别代表德米斯图拉先生所作通报。我们欢迎美国常驻代表哈利勒扎德大使代表驻伊拉克的多国部队所作通报。我们也欢迎伊拉克常驻代表巴亚提大使参加今天的会议，感谢他所作的情况介绍。

伊拉克的和平与重建进程正处于关键阶段。我们欢迎伊拉克在政治、安全、重建等领域不断取得积极进展。但客观地看，伊拉克总体安全形势依然脆弱。令我们特别关切的是，军事行动和暴力袭击仍持续造成大量平民伤亡。我们再次呼吁有关各方在开展军事行动时应尽全力避免伤及平民。

我们希望伊拉克政府继续带领各派，以国家利益为重，加强对话和团结，就伊拉克国家未来的重大问题建立共识。我们鼓励联伊援助团继续在此方面发挥积极作用。我们相信，要巩固各领域的进展，必须推进伊拉克的政治对话和全国和解进程。

我们欢迎省级选举法于近期获得通过。正如秘书长在报告中所说，这是伊拉克政治进程的重要里程碑。如能确保明年初的省级选举安全、顺利进行，将进一步扩大伊拉克政治进程的包容性。我们支持联伊援助团继续向伊拉克方面提供一切可能的援助。

只有推进经济与社会重建，安全和政治领域的进展才可能真正得到巩固。我们呼吁国际社会切实履行对伊拉克的援助承诺，帮助伊拉克加快恢复重建与发展。我们支持周边国家外长会议等机制进一步发挥作用。

联伊援助团在德米斯图拉先生领导下，努力克服各种困难，各方面工作都取得了积极进展。我们对此表示高度赞赏。我们支持援助团根据安理会的授权，继续开展工作。联伊援助团与伊拉克政府保持密切协商，与伊拉克社会各界广泛接触，对其顺利开展工作

是必不可少的。保障安全始终是联伊援助团的头等大事，也是中国的关注。我们相信伊拉克政府将认真履行在这方面所作出的承诺。

阿里亚斯先生(巴拿马)(以西班牙语发言)：首先，我感谢秘书长特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生代表联合国伊拉克援助团(联伊援助团)所作的通报。我也想通过他感谢援助团全体成员，巴拿马感谢他们所做的工作。我们也感谢美国常驻代表扎勒迈·哈利勒扎德代表多国部队发言介绍情况。最后，我们欢迎伊拉克大使哈米德·巴亚提先生，并感谢他在安理会上所作的重要发言。

我们高兴地看到，尽管伊拉克的安全局势依然严峻，但秘书长的报告(S/2008/688)指出了让人有理由感到乐观的一些迹象。这些令人乐观的迹象的依据，首先是伊拉克全国暴力行为减少。这在不小程度上是因为在联伊援助团的参与和多国部队的领导下，冲突各方达成了政治协议和谅解。

伊拉克举行省级选举很多月以来一直是一个悬而未决的议题，原因是在立法和举行选举所需的适当体制框架方面未能达成必要的政治协议。所以，我们满意地注意到伊拉克政府就全国选民登记提供了最新情况，并通过了列入少数民族代表权这一根本性问题的省级选举法。我国代表团认识到这些成就对在伊拉克建立民主的重要性。必须继续特别关注这些问题。

尽管取得了这些进展，但数千名伊拉克人仍生活在非常恶劣的人道主义环境中。加强实地人道人员存在对于取得进展至关重要。

所以，我们认识到下面的情况十分重要，那就是，联合国工作人员已开始扩大其存在和活动，参与该事务的各种办公室、机构和计划署已经联合起来，要在巴格达建立长期国际存在。我们认为这些举措将有助于落实联合国2008-2010年援助伊拉克战略所确定的目标。

另一方面，难民和流离失所者的处境仍令人关切。我们赞赏伊拉克政府为使数千名流离失所者回返而采取的激励措施，也赞赏它采取措施，使这些人能够找回自己的财产。我们敦促伊拉克政府继续执行这些措施。

同样重要的是，正如联伊援助团报告提到的那样，在伊拉克人权继续经常受到侵犯。在这方面，我们应特别提及在各种拘留中心的数千人，他们继续要求实行国际人权标准，而他们正遭受虐待和羞辱，而且被剥夺了基本的程序保障。所以，安理会应更加关注这一严峻局面，支持参与该问题的联合国机构的努力。

最后，本组织努力的主要目标必须是，实现一个能够享有繁荣、与自身和邻国和平相处的伊拉克，一个促进和尊重人权的伊拉克，一个没有多国部队占领的伊拉克。

拉海尔先生(南非)(以英语发言)：我们感谢秘书长伊拉克问题特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生通报联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的工作情况。我们还感谢美国代表扎勒迈·哈利勒扎德大使向我们通报驻伊拉克多国部队的活动情况。

我们欢迎伊拉克过去几周中发生的较为积极的事态发展。这些事态发展包括伊拉克政治团体之间以及伊拉克与邻国之间的合作得到加强，以及伊拉克政府权力扩大。最近通过省级选举法也令人鼓舞。

然而，根本性的挑战仍然存在。正如秘书长报告(S/2008/688)所示，继续存在严重暴力现象，一些重要团体仍在政治进程之外。秘书长还报告了难民处于人道主义困境以及人权状况严峻的情况，特别是平民和被拘者人权遭到侵犯的问题。这仍然令我国政府深感关切，我们呼吁包括多国部队在内的各方确保尊重人权和国际人道主义法。

有关平民在军事行动中伤亡惨重，以及数千名难民在未获指控或法律正当程序保护的情况下就遭到拘留的报道持续不断，这种情况突显，迫切需要更加遵守国际法和伊拉克法律。此外，恶劣的人道主义局势，特别是难民的处境，继续对伊拉克和区域稳定造成负面影响。

应当强调的是，驻伊拉克多国部队是在联合国授权下开展行动的。因此，其行动直接影响到本机构的公信力和声誉，以及它能否作为诚实的调解方，来促进伊拉克的民族和解和全面包容性的政治进程以及与邻国的建设性对话。

我国代表团仍对叙利亚等地近期发生的事件感到关切。在那里，在违反国际法的情况下，主权国家的边界受到侵犯，无辜平民受到伤害，有时被杀害。

我们高兴的是，联合国能够发挥积极作用，协助民族和解、国内和区域政治对话，解决边界争端，提供宪法和选举支助以及人道主义、重建和发展援助。因此，南非继续支持联伊援助团按照其目前的授权驻扎伊拉克，这符合我们对多边主义和解决冲突的承诺。

南非人一直在通过赫尔辛基第二进程，同伊拉克人分享他们在解决冲突和民族和解方面的经验。我们希望我们本国的经验能够为处于这一历史困难时期的数百万伊拉克人带来过上更美好生活的希望。

最后，我们愿重申，安全理事会有责任确保多国部队在行使安理会授予的权力时符合安理会的决定，伊拉克的自然资源和伊拉克发展基金的资金被用来造福伊拉克人民。

巴列斯特罗先生（哥斯达黎加）（*以西班牙语发言*）：我现在以本国代表的身份发言。

同在我之前发言的其它代表团一样，我愿感谢斯特凡·德米斯图拉先生和扎勒迈·哈利勒扎德大使介绍联合国伊拉克援助团（联伊援助团）和驻伊拉克多国部队的工作报告。同样，我愿感谢伊拉克常驻代表巴亚提大使的发言。我本人总是感到很高兴在安理会会议厅见到他。

我国代表团高兴地注意到，秘书长关于联伊援助团的报告（S/2008/688）中有一些好消息，它们涉及在该国重建以及在建立一个联邦制、多元和统一的伊拉克方面所取得的进展。

我们对明年举行省级选举感到特别高兴，因为我们认为伊拉克当局必须通过巩固民主进程来加强它在全体伊拉克人民眼中的正当性。我们敦促联伊援助团继续通过提供技术援助和建议，为保证伊拉克公民代表权的透明选举进程作出贡献。

我国代表团支持联伊援助团，特别是德米斯图拉先生的努力，以及这些努力在提供必要的选举援助方面发挥非常积极的作用。我们认为应当提醒所有政治行为者，安理会支持联伊援助团，从而遏制以任何方式操纵选举结果的任何企图。

我们还对伊拉克与邻国外交接触增多的消息感到高兴。这将使伊拉克能够更好地融入区域框架，并有助于加强对话与合作机制。哥斯达黎加认为，伊拉克的稳定在很大程度上取决于同邻国的合作以及同它们建立稳定、安全的关系。

我国代表团还高兴地看到伊拉克在发展体制能力方面，特别是在管理用于提供本地服务的公共预算方面取得进展。我们注意到贯彻落实诸如伊拉克政府和联合国最近签署的《2008-2010 年联合国援助伊拉克战略》等一些计划的重要性。我国也注意到，正如秘书长指出的那样，由于在实地取得了进展，

> “由于局势更加稳定，石油收入在整个 2008 年不断增多，伊拉克政府为本国重建计划提供资金的能力日益加强。”（*S/2008/688，第 59 段*）。

哥斯达黎加当然很高兴地注意到这一点。

在这种良好形势下，我们仍然对持续的政治暴力、恐怖袭击以及军事行动中发生的平民死亡感到关切。

最后，我们要指出秘书长在同一份报告第 40 段中所说的话，这就是，“有计划的侵犯人权行为依然不时发生，但影响没有以前大，报道没有以前多”。保护和促进人权必然要求有可靠和有效的报告机制。由于这一原因，我们敦促伊拉克当局继续努力消除这种有罪不罚文化，消除沉默文化，为此实施各种法律机制。

在此背景下，我国代表团还认为，重要的是，伊拉克当局应通过关于设立一个独立人权委员会的法案。

最后，我们对联合国伊拉克援助团推迟提交有关人权的半年期报告感到关切。我们希望，这份报告能够很快提交安理会。

我现在恢复行使安全理事会主席的职责。

我荣幸地请德米斯图拉先生就刚才所作的评论和提出的问题作一回应。

德米斯图拉先生(以英语发言)：我的话将很简短，我感谢安全理事会每一位成员以及伊拉克大使阁下都表示支持和鼓励联合国伊拉克援助团以及秘书长所派团队目前正在该国努力开展的工作。我们之所以能够同伊拉克政府一道取得各种成绩，也是因为安全理事会 8 个月前对秘书长及其派驻伊拉克的工作团队给予了信任。在今后几个月里，我们将需要这一信任和支持，因为前面还有各种挑战。

下午 12 时 30 分散会。